

اعتدال‌گرایی و تعادل سیاسی

بایسته‌های سیاست اعدال در سپهر سیاسی کنونی ایران^(۱)

ابوالفضل دلاوری*

چکیده

اگرچه اعدال‌گرایی به عنوان یک رویکرد و خطمشی سیاسی، جایگاه چندانی در ایران معاصر نداشته است، اما در اثر غلبه رویکردهای تندروانه در سیاست داخلی و خارجی طی چند سال اخیر از یکسو و تحرک نیروهای میانه رو به منظور جلوگیری از تشدید مشکلات داخلی و خارجی کشور از سوی دیگر، شعار اعدال‌گرایی در انتخابات اخیر با استقبال بخش قابل ملاحظه‌ای از اقشار و گروه‌های سیاسی و اجتماعی مواجه شد و پیروزی منادیان این شعار را رقم زد. باوجود این، قوان و دوام اعدال‌گرایی در سپهر سیاسی کنونی ایران با موانع و چالش‌های فراوانی روبه‌rost. یکی از مهمترین این موانع و چالش‌ها، عدم تعادل سیاسی است که امروزه بیش از همه در رابطه نامتقارن دولت و جامعه، برخی ناسازگی‌های نهادی، غالبه تحاصل (آتناگونیسم) بر ذهنیت و گفتار سیاسی و تسلط روابط حامی- پیرو (کلانتیلیسم)، بر روابط سیاسی خود را نشان می‌دهد. توفیق در پیشبرد برنامه‌ها و سیاست‌های اعدال‌گرایانه در زمینه‌های مختلف اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و روابط خارجی در گرو افزایش ساخته‌های تعادل در ساختار و روابط سیاسی است. نیروهای منادی اعدال‌گرایی می‌توانند راهبرد متداول‌سازی سیاسی را نخست از امور تحت اختیار خود، نظیر مدیریت قوه مجریه، اصلاح شیوه‌های تضمیم‌گیری و سیاستگذاری، تلطیف گفتار و تعديل کردار سیاسی آغاز کنند. پس از آن، دولت اعدال‌گرایان می‌تواند از راه پیشبرد سیاست تنی‌زدایی و حل منازعه در روابط خارجی، ایجاد رونق و شفافیت در فضای اقتصادی، حمایت از انبساط فضای سیاسی و فرهنگی، فراهم کردن شرایط برای حضور و فعل شدن بخش‌ها و نیروهای زیر فشار و توانمندسازی گروه‌های آسیب‌پذیر، پایگاه‌های اجتماعی و سیاسی خود را تقویت کند. سرانجام، این دولت می‌تواند با اتخاذ رویکرد تعاملی در ارتباط با دیگر نیروها و نهادهای سیاسی و تقویت همگرایی و اجماع بر سر برنامه‌ها و سیاست‌های کلان، زمینه را برای تقویت تعادل سیاسی در کشور فراهم سازد.

وازگان کلیدی

اعتدال‌گرایی، تعادل سیاسی، سیاست اعدال، روابط تخصصی، روابط حامی- پیرو، تعامل سیاسی، حل منازعه

جستارگشایی

اعتدال‌گرایی به عنوان شعار اصلی انتخاباتی حسن روحانی نقش غیرقابل انکاری در روند و نتایج انتخابات ریاست جمهوری ۹۲ داشت. این مفهوم پس از انتخابات نیز، علاوه بر این که ترجیع‌بند برنامه‌های اعلامی رئیس جمهور و گفتارهای حامیان و همکاران ایشان بوده، به موضوع بحث در محافل سیاسی و فکری کشور تبدیل شده است. بخشی از این مباحث بر سر این است که آیا اعتدال‌گرایی یک گفتمان سیاسی است یا یک خطمشی سیاسی یا یک منش و روش سیاسی؛ بخشی دیگر به مضامین و مصاديق اعتدال‌گرایی و نسبت آن با مفاهیمی چون اصلاح‌طلبی و اصولگرایی مربوط است و بخشی نیز به جایگاه فعلی و چشم‌انداز آینده آن اختصاص دارد (مهرنامه، مرداد ۱۳۹۲ و همشهری ماه، شهریور ۱۳۹۲).

واژه اعتدال از سوی روحانی به دو معنا به کار رفته است؛ گاه به معنای یک جهت‌گیری و موضع سیاسی و مترادف با میانه‌روی در اهداف و سیاست‌ها؛ گاه به عنوان یک خطمشی، روش و منش، مترادف با دوری از افراط و تفریط در رفتارها و کردارهای سیاسی. چنانکه در برنامه اعلامی روحانی به مجلس نیز تصریح شده: اعتدال وصف رفتار فردی رئیس جمهور و دولتمردان و همچنین وصف سیاست‌ها و اقدامات ساختاری دولت خواهد بود... اعتدال شیوه‌ای از سیاست‌گذاری، تصمیم‌گیری و اجرایت (روحانی، ۱۶ مرداد ۱۳۹۲). باوجود این، در چند هفته بعد از انتخابات، تفسیرهای متعدد و بعضًا متعارضی از این مفهوم ارائه شده است؛ برخی آن را سنتر اصلاح‌طلبی و اصولگرایی (فیاض، مرداد ۱۳۹۲: ۷۶-۷۷) و برخی بلوغ گفتمان اصلاح‌طلبی و نزدیکتر به اصلاح‌طلبی تا محافظه‌کاری (پورنگاتی، مرداد ۱۳۹۲: ۷۸) معرفی کرده‌اند. برخی آن را در تعارض با جناح‌بندی‌های سیاسی موجود (مطهری، مرداد ۱۳۹۲: ۷۹) و برخی دیگر متفاوت با قطب‌بندی سیاسی موجود، اما سازگار با این قطب‌بندی و پذیرنده آن (خاتمی، مرداد ۱۳۹۲: ۸۰) قلمداد کرده‌اند. برخی آن را به معنای حکمرانی منعطف (خانیکی، مرداد ۱۳۹۲: ۸۱) و برخی دیگر به معنای شاقولی برای بازگرداندن دولت و جامعه به اعتدال (حجاریان، مرداد ۱۳۹۲: ۷۵) دانسته‌اند. برخی آن را یک نهضت ملی (روح، مرداد ۱۳۹۲: ۶۷-۶۶)، برخی دیگر آن را یک مکتب فکری (سریع‌القلم، مرداد ۱۳۹۲: ۷۱-۶۹) و سرانجام، برخی آن را یک گفتمان (فیاض، مرداد ۱۳۹۲: ۷۷-۷۶؛ حقیقت، شهریور ۱۳۹۲: ۲۱-۲۰) نامیده‌اند. با صرف‌نظر از مناقشات مفهومی، در اینجا اعتدال‌گرایی را در معنای کلی آن مترادف با توازن در رویکرد و گرایش سیاسی و انعطاف در گفتار و کردار سیاسی درنظر می‌گیریم.

اعتداًل‌گرایی به این معنا، پیشینه و جایگاه چندانی در سیاست ایران معاصر نداشته است. عرصه سیاست در ایران معاصر اغلب در سیطره موضع‌گیری‌ها، رویکردها و روش‌های تندروانه بوده است. جریان‌های اصلی سیاسی در ایران از انقلاب مشروطیت به این سو، با وجود ایدئولوژی‌ها و مواضع متفاوت‌شان (اعم از انقلابی و محافظه‌کار، چپ و راست) اغلب تندره بوده‌اند. البته همواره محدودی از شخصیت‌ها و نیروهای میانه‌رو وجود داشته‌اند که یا در حاشیه عرصه سیاست بوده یا در صورت ورود به این عرصه، با فشارهای ساختاری و گفتاری شدیدی روبرو شده و به سرعت مغلوب نیروها و گرایش‌های تندروانه شده‌اند.

با توجه به چنین پیشینه‌ای، بحث درباره زمینه‌ها و عوامل طنین‌اندازشدن ندای اعتداًل‌گرایی در فضای سیاسی امروز ایران و همچنین ملزمات تحکیم و استمرار آن اهمیت بیشتری می‌یابد. در اینجا دو پرسش قابل طرح است؛ نخست این‌که نیروهای سیاسی موسوم به اعتداًل‌گرایان در چه بستری ظهور کردند و چگونه موفق به جلب آرای اکثریت مردم در انتخابات اخیر شدند؟ دوم این‌که، اعتداًل‌گرایی به معنای مصطلح آن در چه شرایطی و چگونه می‌تواند در عرصه امروزین سیاست ایران دوام آورد؟

در ادامه مقاله می‌کوشیم با استفاده از روش تاریخی-تطبیقی به این دو پرسش، پاسخ دهیم. به این منظور، نخست به ابعاد مفهومی اعتداًل و مدلولات منطقی و نظری آن در حوزه سیاست خواهیم پرداخت و بر این اساس، یک مدل نوع آرمانی از تعادل سیاسی ارائه خواهیم کرد. پس از آن، با اشاره به روند تحولات سیاسی در ایران معاصر به چگونگی ظهور و تفوق ندای اعتداًل‌گرایی در انتخابات اخیر خواهیم پرداخت. آنگاه بر اساس مدل آرمانی برخی از مدلولات اعتداًل‌گرایی سیاسی و همچنین برخی ملزمات منطقی تداوم آن را در ایران امروز برخواهیم شمرد. سپس، با نگاهی به عرصه واقعی سیاست و حکومت در ایران امروز، تنگناها و فرصت‌هایی را که بر سر راه تداوم اعتداًل‌گرایی سیاسی وجود دارد، مورد بررسی قرار خواهیم داد و در پایان راهبردی برای استفاده از این فرصت‌ها و مقابله با این تنگناها مطرح خواهیم کرد و سیاست‌ها و اقداماتی را پیشنهاد خواهیم داد.

۱. مبانی مفهومی و نظری

۱-۱. اعتداًل‌گرایی سیاسی

واژه اعتداًل در کاربرد عمومی به معنای وضعیت و جایگاه میانه در پدیده‌ها و اموری است که حالتی طیف‌گونه و مُتَدَرَّج دارد. این واژه از نجوم و هوشناسی تا رفتار و اخلاق فردی و تا

گرایش‌ها و موضع اجتماعی و سیاسی را دربرمی‌گیرد. تا آنجا که به گرایش‌های سیاسی مربوط است، اعتدال به معنای توازن^۱ و تعادل^۲ در موضع و میانه‌روی^۳ در گرایش‌هایی است که یک سوی آن، تندروی (افراط) و رادیکالیسم و سوی دیگر را کندروری (تفريط) و محافظه‌کاری تشکیل می‌دهد. برای مثال، اگر محافظه‌کاری و انقلابی‌گری را دو سر طیف موضع مربوط به تحول طلبی بدانیم، اصلاح طلبی موضعی اعتدالی تلقی خواهد شد. البته با توجه به پیچیدگی و نسبیت امور سیاسی و اجتماعی، این تعریف همچون هر تعریف دیگری محل مناقشه باقی خواهد ماند و به خودی خود کمکی به شناسایی مشخصه‌ها و مصادیق اعتدال نمی‌کند. بهویژه این‌که، در عرصه سیاست، غالب افراد و گروه‌ها معمولاً خود را معتدل و میانه‌رو قلمداد می‌کنند و اوصافی چون افراطی، تندرو، رادیکال یا محافظه‌کار را بر خود نمی‌پسندند. اصولاً اعتدال و میانه‌روی سیاسی امری نسبی و تابعی از ویژگی‌های طیف‌ها و قطب‌بندی‌های سیاسی در جامعه مورد نظر است. بر این‌اساس، برای تعیین مشخصه‌ها و مصادیق آن در ایران امروز، لازم است این طیف‌ها و قطب‌بندی‌ها شناسایی شوند و رویکردهای افراطی و تفریطی مطرح یا تجربه شده در هر یک از آنها مورد تأمل قرار گیرند تا بر اساس آنها مشخصه‌های رویکرد اعتدالی شناسایی شود که این کار در یکی از بخش‌های بعدی مقاله انجام خواهد شد. باوجود این، در یک تعریف کلی، اعتدال‌گرایی سیاسی بیانگر موضع، گرایش‌ها، رفتارها و کردارهایی است که با میانه‌روی، پرهیز از تغییرات ساختارشکنانه، عقل‌گرایی، مصلحت‌اندیشی، انعطاف‌پذیری، پرهیز از خشونت و مصالحه‌گرایی پیوند و همسویی دارد.

۲-۱. تعادل سیاسی

مفهوم تعادل در علم فیزیک به معنای وضعیتی است که در آن نیروها و پدیده‌ها نسبت به یکدیگر در حالتی متوازن قرار دارند و هیچ نیرو و فشار یکسویه‌ای از یکطرف به طرف‌های دیگر وارد نمی‌شود. این مفهوم در دهه‌های اخیر در دیگر دانش‌ها از جمله روانشناسی، اقتصاد، جامعه‌شناسی، علوم سیاسی، روابط بین‌الملل و مطالعات محیط‌زیست نیز به کار می‌رود. مفاهیمی مانند تعادل روانی، تعادل اقتصادی، تعادل اجتماعی و تعادل اکولوژیک در رشته‌های علمی مورد اشاره بیانگر جایگاه و ظرفیت بین‌رشته‌ای این مفهوم است. در علم اقتصاد، از نظریه تعادل به عنوان چارچوبی برای بررسی و تحلیل بازار بر اساس شاخص‌هایی همچون هزینه،

1. Balance

2. Equilibrium

3. Moderate

تقاضا، قیمت و کیفیت استفاده می‌شود. البته در ادبیات اقتصادی، این نظریه در دو سطح جزئی (بخشی) و کلی (عمومی) مطرح است. نظریه تعادل جزئی^۴ وضعیت تعادل را در یک بازار خاص (مثل بازار کالای مصرفي) در یک اقتصاد ملی توضیح می‌دهد، در حالی که نظریه تعادل عمومی^۵ وضعیت تعادل را در کل بازارهای یک اقتصاد ملی توضیح می‌دهد. به عبارت دیگر، تعادل عمومی به وضعیتی اطلاق می‌شود که بازارهای متعدد یک اقتصاد ملی (برای مثال بازارهای سرمایه، کار، انرژی، ارز و غیره) از لحاظ شاخص‌های نامبرده، نه فقط در درون خود تعادلند، بلکه به نسبت یکدیگر متوازن هستند، به نحوی که ارتباط متقابل آنها با یکدیگر، به ایجاد تعادل در اشتغال، تولید درآمد، رشد، رونق و رفاه در سطح کل اقتصاد ملی می‌انجامد (کرمی، ۱۳۹۳ و <http://www.investopedia.com>).

مفهوم تعادل سیاسی^۶ نیز بیانگر وضعیتی مشابه تعادل عمومی اقتصادی است. به عبارت دیگر، تعادل سیاسی به معنای آن است که نهادها و نیروهای سیاسی یک کشور از لحاظ متابع قدرت و فرصت‌های سیاسی از وضعیت متعادلی برخوردارند و متناسب با اهداف و کارویژه‌هایشان امکان تأثیرگذاری و نظارت بر یکدیگر را دارند و روابط میان آنها در مجموع باعث ایجاد هماهنگی و کاهش تنش و خشونت سیاسی می‌شود. برخی صاحب‌نظران و پژوهشگران، مفهوم تعادل سیاسی را مترادف با توازن قدرت^۷ می‌دانند و از آن برای تحلیل روابط بین‌المللی و منطقه‌ای یا وضعیت سیاسی داخلی کشورها استفاده می‌کنند. بر این اساس، تعادل سیاسی در سطح بین‌المللی و منطقه‌ای به معنای همسنگی نسبی قدرت و نفوذ دولت‌های رقیب (Schroeder, 1989: 135-153) و در سطح ملی به معنای توازن قدرت میان نهادها و نیروهای سیاسی داخلی است. در سطح سیاست داخلی، از جمله وضعیت احزاب در نظام‌های دموکراتیک مورد توجه قرار گرفته است. در این مورد، تعادل سیاسی به وضعیتی اطلاق می‌شود که احزاب رقیب از منابع و فرصت‌های به نسبت متقاضی برخوردارند و قادرند به رقابت‌های معنادار و مؤثر، به ویژه در کارزارهای انتخاباتی بپردازند (Ordeshook & Shepsle, 1982; Roemer, 2003).

4. Partial Equilibrium Theory

5. General Equilibrium Theory

6. Political Equilibrium

7. Balance of Power

نگارنده نزدیکی دو مفهوم تعادل سیاسی و موازنہ قدرت را می‌پذیرد، اما دو تفاوت میان آنها قائل است. نخست این‌که، مفهوم تعادل سیاسی معمولاً بر وضعیتی کارکردی^۸ و اندیشیده شده^۹ دلالت دارد. به عبارت دیگر، هنگامی که واحدها و بازیگران سیاسی می‌کوشند از راه توافق و تمہیدات خاصی همچون وضع مقررات و نهادسازی روابط و تعاملات خود را متعادل و مطلوب سازند، می‌توانیم حرکت آنان را در جهت تعادل سیاسی ارزیابی کنیم. برای مثال، اصلاح و بازنظمی قوای سیاسی و ترتیبات نهادی یک کشور در جهت توزیع متوازن تر قدرت و مسئولیت میان نهادها و نیروهای سیاسی ممکن است به تعادل نظام سیاسی و حل تنش‌ها و منازعات میان این نیروها و نهادها کمک کند. این در حالی است که مفهوم موازنہ قدرت بر وضعیتی منازعاتی و ناخواسته دلالت می‌کند. به عبارت دیگر، هنگامی که دو بازیگر سیاسی بین‌المللی یا ملی اهدافی متعارض را دنبال می‌کنند و هر یک می‌کوشند نفوذ یا تسلط خود را بر قلمرو یا حوزه‌های علایق مشترک افزایش دهند، اما در اثر این رقابت و منازعه، ناخواسته به یک توازن و همسنگی در قدرت و نفوذ خود می‌رسند، این وضعیت را می‌توان توازن قدرت نامید (مورگنتا، ۱۳۷۴). البته این توازن و همسنگی ممکن است دو طرف را از تهاجم مستقیم به یکدیگر بازدارد و یا حتی آنها را به تجدید نظر در نوع روابط، مدیریت منازعات یا تخفیف سطح منازعه وادر سازد، اما لزوماً آنها را به سوی مصالحه و روابط سازنده رهنمون نخواهد شد. برخی صاحب‌نظران بر این باورند که توازن قدرت به همان اندازه که ممکن است موجب بازدارندگی شود، می‌تواند به محرك جنگ و درگیری تبدیل شود (Rummel, 1981). دوم این‌که، تعادل سیاسی وضعیتی، به نسبت پایدار و نهادمند است، در حالی که توازن قدرت امری ناپایدار است. در توازن قدرت، هر دو طرف بلا فاصله پس از همسنگی، می‌کوشند دوباره در برخی زمینه‌ها بر یکدیگر پیشی گیرند. به علاوه، احساس امنیت در روابط میان بازیگران رقیب و معارض، تا حدود زیادی به تصورات آنها از یکدیگر بستگی دارد و اینها همگی توازن قدرت را در معرض آسیب قرار می‌دهد و یا آن را به عاملی در جهت ایجاد یا تداوم منازعات تبدیل می‌کند. البته تفاوت‌های مورد اشاره بدین معنا نیست که تعادل سیاسی ارتباطی با رقابت و منازعه ندارد. نظم‌های سیاسی در درون کشورها لزوماً و همواره بر تعادل میان نهادها و نیروهای سیاسی استوار نیستند. کم نیستند نظام‌هایی که بر اساس توزیع و تخصیص نامتعادل قدرت و فرصت میان نهادها و نیروها شکل گرفته و تداوم یافته‌اند. در چنین نظام‌هایی، برقراری تعادل

8. Functional

9. Reflective

سیاسی معمولاً از مجرای منازعات سیاسی می‌گذرد، زیرا از یکسو، نهادها و نیروهای حاکم تمایل چندانی به تغییر رویکرد و تعديل روابط سلطه ندارند و از سوی دیگر، نیروهای مخالف نیز معمولاً به دنبال تغییر کل ساختار سیاسی هستند. البته در جریان این منازعات ممکن است گروههای حاکم به این نتیجه برسند که هزینه‌های حفظ ساختار و روابط موجود بیش از فواید آن است و نیروهای مخالف نیز دریابند که قادر به حذف کامل گروههای حاکم نیستند. در این صورت، دوطرف ممکن است به تغییر رویکرد و تعديل روابط تن در دهنند. برخی از نظریه‌پردازان سیاسی، گذار به دموکراسی در نظام‌های غیردموکراتیک را بر اساس همین فرایند توضیح می‌دهند. آنها استدلال می‌کنند که در بسیاری از کشورها، قواعد دموکراتیک فقط هنگامی از سوی دولتها و گروههای رقیب پذیرفته شده است که آنها در جریان منازعات طولانی خود به موازنه قدرت رسیده و دریافته‌اند که قادر به حذف و یا نادیده‌گرفتن یکدیگر نیستند (Przeworsky, 1988; Rustow, 1970).

خلاصه این‌که، مفهوم تعادل سیاسی علاوه‌بر دلالت‌های هنجاری، از ظرفیت بالایی برای تحلیل و تبیین روابط و تحولات سیاسی برخوردار است. باوجود این، تلقی رایج از مفهوم تعادل سیاسی و محدود کردن آن به توازن نهادها و نیروهای رسمی (همچون قوای حکومتی و یا احزاب و تشکلهای فعال در عرصه رسمی سیاسی) برای بررسی و تحلیل ویژگی‌ها و مسایل سیاسی ایران چندان کافی به نظر نمی‌رسد. روابط سیاسی در ایران هنوز چندان پایدار و نهادینه نشده است. بخش اعظم روابط و پویش‌های سیاسی خارج از نهادهای رسمی در جریان است. برای مثال، هنوز احزاب سیاسی جایگاه مشخص و پذیرفته‌شده‌ای در نظام سیاسی، رقبات‌های انتخاباتی و مدیریت سیاسی کشور ندارند. در عوض، رقبات‌ها و کشمکش‌های سیاسی در قالب‌ها و شکل‌های متنوعی همچون جناح‌بندی‌های نامتعین و ناپایدار درون حکومتی، کشمکش پنهان و آشکار میان نهادهای رسمی، تحرک گروه‌ها و شبکه‌های غیررسمی علیه این یا آن نیرو یا نهاد رسمی، صفت‌بندی گروه‌های مخالف در مقابل حکومت و گاه در شکل اعتراضات خیابانی و جنبش‌های توده‌ای جریان می‌باید. بنابراین، نمی‌توان تعادل سیاسی در این کشور را صرفاً بر اساس وضعیت و روابط نهادها و نیروهای رسمی مورد بررسی و سنجش قرار داد.

در چنین وضعیتی، لازم است مفهوم تعادل سیاسی بازتعریف شود تا از ظرفیت لازم برای بررسی و تحلیل ویژگی‌ها و مسائل مورد اشاره برخوردار شود. در این مقاله، مفهوم تعادل سیاسی در حوزه سیاست داخلی تا جایی بسط داده شده که کل ساختارها، نیروها و روابط سیاسی؛ اعم از رسمی و غیررسمی، نهادی و غیرنهادی و آشکار و پنهان را -که هر یک به‌نحوی

از انحصار حوزه سیاست را تحت تأثیر قرار می‌دهند- در برگیرد. در این معنا، تعادل سیاسی بیانگر وجود توازن پایدار و هماهنگی پویا در روابط میان اجزای نظام سیاسی، نهادهای حکومتی، جامعه سیاسی (تشکلهای سیاسی، نخبگان و فعالان سیاسی)، جامعه مدنی (نهادهای اجتماعی، انجمن‌ها و تشکلهای صنفی)، شهروندان، رسانه‌ها و شبکه‌های ارتباطی است.

۱-۳. حیطه‌ها و شاخص‌های تعادل سیاسی

تعادل سیاسی، علاوه بر تعدیل الگوهای ارتباطی میان نهادها و نیروها سیاسی و اجتماعی، به معنای افزایش ظرفیت این نهادها و نیروها نیز هست. نهادها و نیروهای سیاسی و اجتماعی بدون افزایش ظرفیت‌های خود، توانایی و انعطاف لازم برای تغییر رویکردها، الگوها و عادت‌وارهای تنافعی و تخاصمی به سوی رویکردها، شیوه‌ها و منشاهای تعاملی و مسالمت‌آمیز را نخواهند داشت. افزایش ظرفیت نهادها و نیروهای سیاسی و اجتماعی به عنوان یکی از مؤلفه‌های تعادل سیاسی، این مفهوم را به مفاهیم توسعه سیاسی و سرمایه اجتماعی نزدیک می‌سازد. به عبارت دیگر، بسیاری از شاخص‌های توسعه سیاسی و سرمایه اجتماعی همچون کارامدی و دموکراتیک‌شدن دولت، افزایش ظرفیت و اعتماد نیروهای اجتماعی و شهروندان برای مشارکت معنادار و مسئولانه عرصه سیاست، به کار سنجش تعادل سیاسی نیز می‌آید.

توجه به ارتباط تعادل سیاسی با توسعه سیاسی و سرمایه اجتماعی، دلیل دیگری نیز دارد و آن تأکیدی است که دولت جدید بر دو مفهوم اخیر و مؤلفه‌ها و شاخص‌های آن دارد. برای مثال، در برنامه اعلامی رئیس‌جمهور به مجلس، مواردی چون تضمین مردم‌سالاری، تقویت مشارکت مردم در امور سیاسی و اجتماعی، تضمین حقوق و آزادی‌های عمومی، اصلاح الگوهای تصمیم‌گیری و سیاست‌گذاری، تلاش برای تحقق اصول حکمرانی شایسته، بهسازی و بازآفرینی ظرفیت نهاد دولت اشاره شده و بر مفاهیم توسعه همه‌جانبه و توسعه سیاسی نیز تصریح شده است (روحانی، ۱۶ مرداد ۱۳۹۲). بنابراین، در شناسایی مؤلفه‌ها و شاخص‌های تعادل سیاسی می‌توان از ادبیات توسعه سیاسی و سرمایه اجتماعی نیز استفاده کرد. بر این اساس، مهم‌ترین شاخص‌های تعادل سیاسی را در حیطه‌های مربوطه می‌توان در نگاره زیر خلاصه کرد:

نگاره شماره (۱)- حیطه‌ها و شاخص‌های تعادل سیاسی

شاخص‌ها	حیطه‌ها
- تفكیک و استقلال قوای حکومتی و توازن اختیارات و مسئولیت آنها - همگرایی قوای حکومتی و اجماع نهادهای سیاسی بر سر اهداف و سیاست‌های کلان کشور - ابتنای گزینش مقامات و جهت‌گیری‌های سیاسی بر آراء و رضایت عمومی	نظام سیاسی (نهادهای حکومت و کارگزاران سیاسی)

<ul style="list-style-type: none"> - پذیرش تکثر در گرایش‌ها و تشکل‌های سیاسی - انتکای تصمیمات و سیاست‌ها بر تفکر راهبردی، عقل جمعی و کارشناسی علمی - توزیع بار تصمیم‌گیری میان سازمان‌ها، نیروها و کنشگران ذینفع در حوزه‌های مختلف - چابکی، هماهنگی و کارآمدی سازمان‌های دولتی - قانونداری و مسئولیت‌پذیری دولتمردان و شفافیت و سنجش‌پذیری سیاست‌ها - کاهش کاربرد زور و خشونت در تنظیم امور عمومی و تکیه بر سازوکارهای کنترل اجتماعی و حل منازعه 	<ul style="list-style-type: none"> - تفكیک عرصه‌ها و نهادهای خصوصی و مدنی از عرصه‌ها و نهادهای سیاسی و امنیتی - آگاهی افراد و گروه‌ها از حقوق، آزادی‌ها و مسئولیت‌های اجتماعی و سیاسی - برابری فرصلات‌های مشارکت افراد و گروه‌ها در امور عمومی - امکان تشکل مدنی و صنفی افراد و گروه‌ها حول محور اهداف و مطالبات مشترک - پذیرش تکثر، تفاوت و رقابت مسالمت‌آمیز در عرصه‌های اجتماعی و فرهنگی 	<p>جامعه سیاسی و مدنی (احزاب، تشکل‌های مدنی، شهروندان)</p>
<ul style="list-style-type: none"> - کفایت فضاهای فیزیکی و فرصلات‌های فکری و روانی برای گفتگو در مورد امور عمومی و سیاسی - کفایت سرمایه‌های سیاسی (همگرایی در اهداف و ارزش‌های اساسی، اعتماد سیاسی، شبکه‌های ارتباطی و ...) - آزادی جریان اطلاعات، ابراز نظرات، اجتماعات، انتقادات و اعتراضات سیاسی - تسلط باورها و گفتارهای تعاملی و حاشیه‌ای شدن گفتارهای تخصصی 	<ul style="list-style-type: none"> - فرهنگ و ارتباطات سیاسی (شبکه‌ها، ارزش‌ها، باورها و گفتارهای سیاسی) 	<p>فرهنگ و ارتباطات سیاسی (شبکه‌ها، ارزش‌ها، باورها و گفتارهای سیاسی)</p>
<p>(منبع: این نگاره توسط نگارنده تنظیم شده، اما در استخراج و تنظیم حیطه‌ها و شاخص‌های مربوطه از منابع مربوط به توسعه سیاسی، بهویژه آثار لوسین پای (1969)، Pay، پای و دیگران، ۱۳۸۰، Higgott، 1989 و هاگوپیان (Haggopian، 2000) همچنین منابع مربوط به سرمایه اجتماعی و اعتماد سیاسی، بهویژه آثار رابرт پاتنام (Pattanam، ۱۳۸۰) و چارلز تیلی (Tilly، ۱۳۹۰) استفاده شده است.)</p>		

۱-۴. نسبت اعدال‌گرایی و تعادل سیاسی: بهسوی یک مدل تحلیلی

با توجه به مباحث مطرح شده در بالا، می‌توان گفت اعدال‌گرایی وصف گرایش‌ها و خطمشی کنشگران سیاسی است، اما تعادل سیاسی وصف ساختارها و روابط سیاسی. با وجود این، میان این دو مقوله نسبت و ارتباط وجود دارد.

از سوی دیگر، اعدال‌گرایی به عنوان یک گرایش سیاسی، زمانی می‌تواند در یک کشور تحکیم و استمرار یابد و به رویکرد مسلط تبدیل شود که نظام مستقر و محیط سیاسی آن کشور از تعادل نسبی برخوردار باشد. در یک ساختار و روابط سیاسی نامتعادل، امکان چندانی برای میانه‌روی، همگرایی و مصالحه میان نیروهای رقیب و معارض وجود ندارد. عدم تعادل سیاسی، بهویژه اگر مزمن شود، طبعاً موجب انبشت چالش‌ها، بحران‌ها و منازعات سیاسی و اجتماعی می‌شود. در چنین شرایطی نیروهای سیاسی خواسته یا ناخواسته و هرچه بیشتر

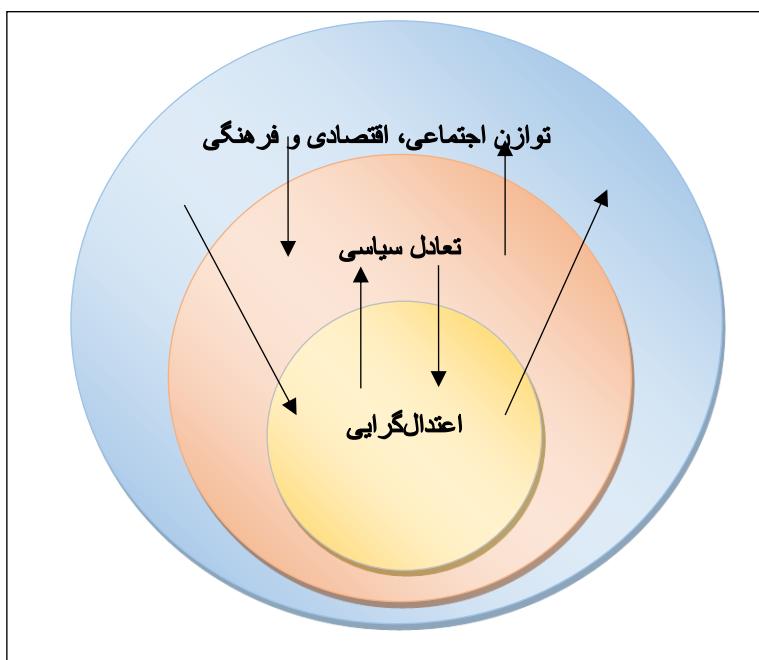
به‌سمت قطب‌بندی‌های رادیکال و تعارضات شدید و گاه خشونت‌آمیز کشیده می‌شوند. در مقابل، هنگامی که روابط میان نیروها و کنشگران سیاسی در یک کشور در چارچوب ساختارها، نهادها و ترتیبات قانونی متعادل شده باشد، جای چندانی برای عدول از اعتدال، دست کم در سیاست‌ها، گفتارها و کردارهای رسمی وجود ندارد. به عبارت دیگر، تعادل سیاسی می‌تواند موجود و مقوم اعتدال‌گرایی باشد.

به این ترتیب، میان اعتدال‌گرایی به عنوان گرایش سیاسی و تعادل به عنوان وضعیت ساختار و روابط سیاسی، ارتباطی دو سویه وجود دارد. با وجود این، متغیرهای دیگری نیز در سمت وسیع این ارتباط متقابل مؤثرند. از این میان، به ویژه باید به توازن اقتصادی و اجتماعی، به خصوص میان دولت و جامعه اشاره کرد. برای مثال، جامعه‌ای که دارای بخش خصوصی مستقل، بزرگ و توانمند است، طبقه متوسط بزرگ و نیروی کار سازمان یافته‌ای دارد و در مجموع از تشکلهای سیاسی، مدنی و صنفی قدرتمندی برخوردار است، طبعاً از امکانات بیشتری برای نظارت بر دولت برخوردار است. چنین توازنی، زمینه‌ساز استقرار و تحکیم دموکراسی است. تجربه جهانی نشان می‌دهد که در نظام‌های دموکراتیک، روابط میان نیروها و نهادها متعادل‌تر از نظام‌های غیردموکراتیک است. دموکراسی امکان بیشتری برای اثربخشی نیروهای اجتماعی و سیاسی بر حکومت و تصمیم‌گیری‌های سیاسی فراهم می‌کند. به علاوه، در صورتی که روابط سیاسی از تعادل خارج شود، سازوکارهای نظارت و مشارکت موجود در دموکراسی، امکان بیشتری برای بازسازی و تجدید تعادل فراهم می‌کند.

نتیجه این‌که، موازنه قدرت میان نیروهای اجتماعی و سیاسی زمینه‌ساز تعادل سیاسی است و تعادل سیاسی نیز محیط مناسبی برای اعتدال‌گرایی فراهم می‌کند. اما این رابطه، سویه دیگری هم دارد؛ در جامعه‌ای که از توازن اجتماعی و اقتصادی و همچنین تعادل سیاسی چندانی برخودار نیست، دو گزینه برای تحول وجود دارد: تحولات رادیکال و سریع (انقلابی) و تحولات ملایم و تدریجی (اصلاح طلبانه). تجربه نشان می‌دهد که تحولات نوع نخست، اگرچه ممکن است در برخی زمینه‌ها تغییراتی ایجاد کند، اما این تغییرات از آغاز نیازمند دولتی قدرتمند و تسلط آن بر عرصه‌های مختلف اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی است. چنین وضعیتی، عموماً به تشدید عدم تعادل سیاسی می‌انجامد. تقویت تعادل سیاسی، به عنوان یک برنامه سیاسی، اصولاً از مجرای روش‌های اصلاحی می‌گذرد. بنابراین، سیاست اعتدالی می‌تواند راهبرد مناسبی برای تقویت تعادل سیاسی باشد. اعتدال‌گرایی در صورتی که به یک نیروی سیاسی قدرتمند و مؤثر تبدیل شود، می‌تواند با تغییر اندیشیده شده و تدریجی در ساختارها و روابط

اجتماعی، اقتصادی و سیاسی توازن بیشتری در توزیع منابع و قدرت ایجاد کند و از این راه تعادل سیاسی را تقویت کند. البته تبدیل اعتدال‌گرایی به یک نیروی قدرتمند نیازمند تقویت پایگاه‌های اجتماعی این گرایش است و این مهم نیز بهنوبه خود در گرو تقویت تعادل در ساختارها و روابط سیاسی است. تصویر زیر رابطه متقابل متغیرهای مورد بحث را نشان می‌دهد.

نمودار شماره (۱)- نسبت تعادل سیاسی، موازنۀ اجتماعی و اعتدال‌گرایی



۲. زمینه‌های ظهور اعتدال‌گرایی در انتخابات اخیر

پیش‌تر اشاره شد که سیاست در ایران معاصر، میانه چندانی با اعتدال نداشته است و تاریخ سیاسی معاصر ایران با قطببندی‌های شدید میان نیروها و ایدئولوژی‌های متعارض و متخاصل همراه بوده است. نتیجه این وضعیت، زنجیره‌ای طولانی از منازعات و بی‌ثباتی‌های سیاسی بوده است و پیامد این منازعات و بی‌ثباتی‌ها نیز، نافرجامی بسیاری از خیزش‌ها و جنبش‌های سیاسی و ناتمام‌ماندن بسیاری از فرایندها و طرح‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی و سیاسی (Foran, 1993; 1994; Katouzian & Shahidi, 2008).

آخرین حلقه از زنجیره مورد اشاره به سال‌های ۱۳۷۶ تا ۱۳۹۲ مربوط است. با روی کار آمدن اصلاحطلبان در سال ۱۳۷۶، طیف وسیعی از نیروهای سیاسی و اجتماعی با انتظارات فرازینده در عرصه سیاسی کشور فعال شدند. رادیکال‌شدن مطالبات بخشی از این نیروها باعث

تشدید نگرانی نیروهای محافظه‌کار و تلاش روزافرون آنها برای کنترل فضای سیاسی شد. صفت‌بندی و منازعه فرسایشی میان اصلاح طلبان و محافظه‌کاران، به تدریج هر دو نیرو را تضعیف و زمینه را برای تقویت و برآمدن نیروهای سیاسی جدیدی فراهم کرد که بعدها به اصولگرایان جدید یا افراطی موسوم شدند. حاکمیت این نیروها بر قوه مجریه از سال ۱۳۸۴ و سیاست‌های داخلی و خارجی آنها بهنوبه خود زمینه‌ساز چالش‌ها و منازعات سیاسی جدیدی شد که نخست در جریان انتخابات ۱۳۸۸ و رویدادهای پس از آن خود را نشان داد. سپس در سال‌های ۱۳۹۰-۹۲ به شکل ناسازگاری و برخورد میان قوا و نهادهای حکومتی ظاهر شد.

نتیجه صفت‌بندی‌ها و منازعات سیاسی مورد اشاره، تشدید ابهام و انسداد در فضای سیاسی بود. این وضعیت، چندان مطلوب نیروهای سیاسی میانه‌رو و اصلاح طلب نبود. نتیجه رویکردها و سیاست‌های اقتصادی و اجتماعی مورد اشاره نیز تشدید نابسامانی‌های اقتصادی و دشوارترشدن زندگی روزمره بود که ادامه آن طبعاً نمی‌توانست مطلوب قاطبه اقشار و گروههای اجتماعی باشد. نشانه‌های نارضایتی عمومی از شرایط و سیاست‌های مورد اشاره، مدت‌ها قبل از انتخابات به شکل‌های مختلف، از جمله در بروز اعترافات صنفی و مهم‌تر از آن در ظهور ناخرسنی‌ها و انتقادات مقامات و مسئولان عالی‌رتبه کشور از مسئولان اجرایی آشکار شده بود. همچنین اکثر نیروهای سیاسی و اجتماعی؛ اعم از اصلاح طلبان، محافظه‌کاران و نیروهای میانه‌رو مخاطرات وضع موجود و نگرانی خود را نسبت به ادامه گرایش‌ها و سیاست‌های جاری کتمان نمی‌کردند. در چنین شرایطی، دور از انتظار نبود که این شکاف‌ها و مسائل در جریان انتخابات ریاست‌جمهوری باعث قطب‌بندی و رادیکال‌شدن فضای سیاسی شود. این در حالی بود که به‌نظر می‌رسید اولویت برخی از نهادهای حکومتی، کنترل فضای سیاسی باشد و نه حتی یک انتخابات داغ و مهیج. در چنین شرایطی، انتظار نمی‌رفت نیروها و شخصیت‌هایی که ممکن بود موجب تشدید چنین قطب‌بندی‌هایی شوند در رقابت‌های انتخاباتی امکان حضور داشته باشند. کاندیداهای هشتگانه‌ای که صلاحیت آنها تأیید شد، با وجود اولویت‌های متفاوت، اغلب در نقد شدید سیاست‌های اقتصادی و اجتماعی دولت وقت اشتراک‌نظر داشتند. آنها همچنین می‌کوشیدند در اعلام نظرات و رویکردهای خود در مورد سیاست‌های داخلی و خارجی موضعی میانه‌روانه از خود نشان دهند. با وجود این، آن‌ها از لحاظ روح گفتارها و مواضعشان تفاوت‌های معناداری با یکدیگر داشتند و در مجموع طیفی را تشکیل می‌دادند که روحانی تقریباً در سویه رادیکال آن قرار می‌گرفت. رادیکالیسم نسبی روحانی در نظرات انتقادی صریح‌شدن درباره سیاست‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاست خارجی (به‌ویژه دیپلماسی هسته‌ای) خود را

نشان می‌داد. بنابراین، موضع او نه در نسبت با طیف کاندیداهای موجود، بلکه در نسبت با کل گستره سیاسی کشور معنا پیدا می‌کرد. در چنان شرایط و چنین جایگاهی بود که روحانی و اعتدال‌گرایی مورد تأکیدش به گزینه‌ای معنadar تبدیل شد و به تدریج توجه بخش قابل ملاحظه‌ای از نیروهای سیاسی و اجتماعی را به‌خود جلب کرد. از این میان، علاوه‌بر نیروهای میانه‌رو باید به بخش اعظم نیروهای اصلاح طلب اشاره کرد که در روزهای آخر به‌منظور بالا بردن احتمال پیروزی روحانی، تنها کاندیدای خود را به کناره‌گیری و ادار کردند. همچنین بخش‌هایی از منتظران تندروتر وضع موجود هم به‌منظور جلوگیری از پیروزی محافظه‌کاران، در آخرین روزها و حتی آخرین ساعت انتخابات به شرکت در انتخابات و رأی به روحانی تمایل پیدا کردند.

بنابراین، برآمدن شعار اعتدال‌گرایی از یک نقطه‌نظر واکنشی بود به برخی گرایش‌ها، رویکردها و روش‌های تندروانه حاکم بر فضای سیاسی چند سال اخیر و نتیجه تحرک نیروهای سیاسی و اجتماعی میانه‌رو برای تعديل این فضا و غلبه بر بحران‌ها، مسائل و مشکلاتی که طی سال‌های اخیر در عرصه‌های سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور انباسته شده‌اند. این حرکت در آخرین مراحل خود بخش‌هایی از نیروهای اجتماعی و سیاسی رادیکال را نیز به‌سوی خود جلب کرد و در مجموع زمینه‌های پیروزی اعتدال‌گرایان را فراهم ساخت.

۳. وضعیت تعادل سیاسی در ایران امروز

پژوهش‌های موجود بیانگر آن است که در ایران امروز، شاخص‌های تعادل سیاسی درمجموع چندان مطلوب نیستند. برای مثال، انسجام و هماهنگی چندانی میان قوای حکومتی و نهادهای رسمی سیاسی وجود ندارد (قریشی، ۱۳۹۰؛ هاشمی، ۱۳۸۰ و راسخ، ۱۳۸۸؛ سازمان دولت و الگوهای تصمیم‌گیری و مدیریت سیاسی از مشکلات فراوانی رنج می‌برد (میدری، ۱۳۹۲ و Farazmand, 2001; 2005؛ شکاف‌های سیاسی و ایدئولوژیک متعدد و بعض‌اً عمیقی در میان نیروهای اجتماعی، سیاسی و حتی میان نیروهای حاکم وجود دارد (دلاوری، ۱۳۷۸؛ سمیعی، ۱۳۸۵؛ شفیعی‌فر، ۱۳۸۷؛ Sadri & Sadri, 2008؛ Farhi, 2008)؛ احزاب و تشکل‌های سیاسی بسیار ضعیف و ناپایدارند (دفتر مطالعات و تحقیقات سیاسی وزارت کشور، ۱۳۷۸؛ اخوان کاظمی، ۱۳۸۸؛ Mohammadi, 2012)؛ شاخص‌های دموکراسی چندان بالا و الگوهای مشارکت سیاسی نیز چندان قابل پیش‌بینی نیست (ساعی، ۱۳۸۴؛ Gheisari & Sanandaji, 2009).

سطح سرمایه اجتماعی، اعتماد سیاسی و رضایت از عملکرد نظام سیاسی و همچنین، احساس

برابری و اثربخشی مشارکت سیاسی در میان مردم بسیار پایین است (وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، ۱۳۸۰: ۲۵۵-۲۰۹؛ ایسپا، ۱۳۸۵ و مهرگان و همکاران، ۱۳۹۱) و شاخص‌های حکمرانی خوب نیز در سطح چندان مطلوبی قرار ندارد. (www.govindicators.org, 23 sept. 2013)

علاوه بر یافته‌های پژوهشی، شواهد روزمره نیز سطح پایین شاخص‌های مربوط به تعادل سیاسی در ایران امروز را تأیید می‌کنند. در اینجا نمونه‌هایی از رویدادهای سیاسی اخیر ذکر می‌شوند و با کاربرد "روش روایتی- تأملی"^{۱۰} برخی نشانگان مرتبط با تعادل سیاسی از این رویدادها استنتاج می‌شود.

نگاره شماره (۲)- نشانگان عدم تعادل در فضای سیاسی امروز ایران

نشانگان	رویدادها و روایتها	نمونه
narasiabi در نظام انتخاباتی و سازوکارهای مشارکت سیاسی عقلانیت و همگرایی نسی جامعه سیاسی و مدنی سطح به نسبت بالای مشارکت جویی شهروندان وجود برخی ناهمسوی‌ها میان جامعه و حکومت	در انتخابات اخیر ریاست‌جمهوری، صرف‌نظر از تردیدهای چندماهه نیروهای سیاسی برای معرفی کандیدا و مناقشات مربوط به بررسی صلاحیت‌ها، تا مدتی فضای انتخاباتی سرد بود و در میان بسیاری از گروههای سیاسی و اجتماعی تمایل و تحرک چندانی برای مشارکت در انتخابات مشاهده نمی‌شد. نظرسنجی‌های انجام‌شده در فاصله اعلام صلاحیت‌ها تا چند روز مانده به برگزاری انتخابات نیز مؤید این موضوع بودند، چنین فضای سردی، از سوی نیروهایی که به دنبال مشروعيت‌زدایی از انتخابات و تحریم آن بودند، تقویت می‌شد. همچنین شواهد نشانگر آن بود که بخشی از نیروهای مرتبط با حکومت هم که خواهان برگزاری انتخاباتی بی‌دردسر بودند از چنین فضای ناراضی به نظر نمی‌رسیدند. اما پس از چندی، روند انتخابات سمت و سوی دیگری به خود گرفت: بخشی از مردم و فعالان سیاسی و مدنی که نگران روند مشکلات موجود بودند، بی‌آن‌که ارتباط شکلیاتی چندانی با یکدیگر داشته باشند، گویی به این آگاهی مشرک رسیدند که برای بهبود شرایط، یا دست‌کم بهمنظور جلوگیری از بدترشدن آن، باید از فرصت انتخابات استفاده کنند. به علاوه، در جریان تبلیغات انتخاباتی نیز برخی کандیداهای، به‌ویژه کандیدای پیروز، شعارهای مناسب و جذابی مطرح کردند. بخشی از نخبگان سیاسی نیز با آگاهی از حساسیت شرایط و مخاطرات کشور به تلاش جدی برای همگرایی و ائتلاف حول محور کандیدای پیروز دست زدند. مجموعه این عوامل، به تدریج معنا و گرمای بیشتری به انتخابات داد و در آخرین روزهای زمینه را برای مشارکت به نسبت گستره و انتخاب کандیدایی فراهم کرد که بسیاری از شعارها و برنامه‌های اعلامیش با جهت‌گیری‌ها و سیاست‌های جاری تفاوت داشت.	۱
نایپوستگی روندهای سیاسی ناسازگاری نیروها و نخبگان	در سال‌های پس از انقلاب، معمولاً قوه مجریه به تناوب در دست نیروهای متعارض بوده و در هر دوره، مستولان اجرایی دوره قبل کم‌وپیش تخطه شده‌اند. همچنین در غالب ادوار، کم‌وپیش ناهمسوی‌ها و ناسازگاری‌های میان نهادهای حکومتی (به‌ویژه قوای مقننه و مجریه) وجود داشته است. در دوره	۲

<p>حکومتی</p> <p>ضعف قانونمندی و ناکارآمدی سازوکارهای ناظری</p> <p>غلبه شدید ملاحظات امنیتی بر عرصه‌های سیاسی اقتصادی و اجتماعی</p>	<p>منتھی به انتخابات اخیر این خصیصه بازتر از ادوار قبل بود. گرایش‌ها و سیاست‌های قوه مجریه در سال‌های اخیر نگرانی روزافون اکثريت بزرگی از مقامات، مسئولان، نیروهای سیاسی، گروههای اجتماعی و ناظران را برانگیخت. اين نگرانی‌ها تا جایی پيش رفت که به تعارضات و منازعات آشکاري ميان نهادهای قانونگذاري، قضائي و ناظری با مقامات بالاي قوه مجریه منجر شد و در انتخابات اخیر نيز اين گرایش‌ها و روش‌ها به ترجيع بند انتقادات تقریباً تمامی کاندیداهای تبدیل شد. با وجود این، بهنظر مرسد که ترتیبات نهادی و سازوکارها موجود در نظام سیاسی، کارامدی و اثربخشی چندانی در جهت اصلاح آن گرایش‌ها و روش‌ها و یا حل و فصل این تعارضات و منازعات از خود نشان نداد.</p>	
<p>غلبه تخاصم، تخطئه و طرد بر روابط سیاسی</p> <p>گسترهای پی‌درپی سیاسی عدم ابیاش سرمایه‌های نخبگی تعارض و تداخل نهادی ضعف نهادها و سازوکارهای حل منازعه</p>	<p>در مراسم تنفيذ و تحليف رئیس جمهور جدید، جای خالی بسياری از مسئولان و مقامات عالي رتبه پيشين نظام، بهويه عالي ترين مقامات اجرائي پس از انقلاب خالی بود. بسياری از اين مقامات، امروزه در گفتارهای سیاسی رسمي به عنوان مخالف و معاند نظام معرفی می‌شوند. صرف‌نظر از ميزان صحت و سقم اين موضوع، بهنظر مرسد که تعارضات سیاسی در ايران بعد از انقلاب آنچنان غلظ و شديد بوده که منازعات تخاصمي و روند حذف و طرد ناشی از آن فقط به لایه‌های بیرونی و حاشیه‌ای نظام محدود نمانده و لایه‌های درونی و حتی مرتبط با مرکز نظام را نيز دربرگرفته است. اين وضعیت بیشتر به صورت رویارویی تدریجي و سپس شدید ميان قوانین و قضائيه و برخی نهادهای نظامي و امنيتي از يكسو و قوه مجریه از سوی دیگر ظاهر شده است.</p>	۳
<p>سلط ذهنیت و گفتار تخاصمی و سیاست‌های نیروهای سیاسی شکافهای نهادی، هنجاری و گفتاری در درون نظام سیاسی</p>	<p>از همان نخستین روزهای پس از اعلام نتایج انتخابات، صفت‌بندی‌های تنازعی و گاه تخاصمی آشکار و پنهان در مقابل رئیس جمهور و برنامه‌ها و همکاران ايشان از سوی نیروهای سیاسی مختلف، چه در میان مخالفان نظام و چه در میان بخش‌هایی از نیروهای منتسب به نظام خود را نشان داد. شواهد نشان می‌دهد که اين صفت‌بندی‌ها، بهويه در سطح درون نظام، استعداد آن را دارد که هر روز ابعاد و عمق بیشتری پيدا کند و به منازعات غیركارکردي و مخرب و تداوم فرایند حذف و طرد در درون نظام منجر شود. به عبارت دیگر، يك ناظر بدین ممكن است با استناد به اين شواهد، آنچه را که در مراسم تنفيذ و تحليف رياست‌جمهوري جديد مشاهده کرد (جای خالی روسای جمهور سابق و اسبق) نشانه‌ای پيش‌گويانه از سرنوشت محتمل رئیس جمهور جديد بداند!</p>	۴

(منبع: اطلاعات نگاره بر اساس مشاهدات نگارنده تنظيم شده است)

نشانگان مزبور، به همراه يافته‌های پژوهشی مورد اشاره، روی‌هم رفته بیانگر وضعیت نامطلوب تعادل سیاسی در ایران است. نگاره زیر که بر اساس این مشاهدات و آن پژوهش‌ها تنظیم شده، سطح تعادل حیطه‌های مختلف سیاست در ایران امروز را نشان می‌دهد.

نگاره شماره (۳)- وضعیت تعادل سیاسی در ساختارها و روابط سیاسی ایران امروز

حيطه‌ها	شاخص‌ها	سطح توسعه
نظام سیاسی، نهادها و کارگزاران حکومتی	تفکیک و استقلال قوا و نهادهای سیاسی	متوسط و آسیب‌پذیر
	همگرایی و اجماع قوا، نهادها و نخبگان سیاسی بر سر اهداف و سیاست‌های کلان	پایین

۱۵۴ اعتدال‌گرایی و تعادل سیاسی با استههای سیاست اعتدال در سپهر سیاسی کنونی ایران

متوسط و آسیب‌پذیر	گزینش دموکراتیک و تخصص‌مدارانه مقامات سیاسی	
پایین	توزیع قدرت و بار تصمیم‌گیری در سطوح عمودی و افقی	
پایین	اتکای تصمیمات و سیاست‌ها بر کارشناسی و تفکر راهبردی	
بسیار پایین	چابکی و کارآمدی نهادها و سازمان‌های دولتی	
متوسط و آسیب‌پذیر	سلامت، قانون‌مداری و مسئولیت‌پذیری دولتمردان	
پایین	شفافیت و سنجش‌پذیری سیاست‌ها	
بسیار پایین	پرهیز از کاربرد زور و استفاده از سازوکارهای کنترل اجتماعی و حل منازعه در تنظیم امور عمومی	
پایین	تفکیک عرصه‌های خصوصی و مدنی از عرصه‌های سیاسی و امنیتی	جامعه سیاسی، جامعه مدنی و شهروندان
متوسط و آسیب‌پذیر	اگاهی گروه‌های اجتماعی به حقوق، آزادی‌ها و مسئولیت‌های سیاسی و مدنی	
به نسبت بالا	میل به مشارکت در امور سیاسی و مدنی	
بسیار پایین	تشکل و سازمان‌بافتگی نیروهای اجتماعی و مدنی	
متوسط و آسیب‌پذیر	عقلانیت در گرایش‌ها، گزینش‌ها و روش‌های گروه‌های اجتماعی و شهروندان	
پایین	پذیرش تکثر و رقابت از سوی گروه‌های اجتماعی و شهروندان	
متوسط و آسیب‌پذیر	ارتباط و همگرایی در پیگیری اهداف و منافع مشترک و عمومی از سوی مردم	
متوسط و آسیب‌پذیر	فضاهای و فرصت‌های عمومی برای ارتباط و گفتگو در مورد امور سیاسی	عرصه عمومی، شبکه‌های ارتباطی، فرهنگ و گفتار سیاسی
متوسط و آسیب‌پذیر	آزادی جریان اطلاعات، بیان، اجتماع، انتقاد و اعتراض سیاسی	
متوسط و آسیب‌پذیر	عقلانیت گفтарهای مشروعیت‌بخش (معیارهای ارزیابی اهداف و روش‌های سیاسی)	
متوسط و آسیب‌پذیر	سرمایه‌های سیاسی (اعتماد سیاسی و همسویی دولت و جامعه)	
پایین	پذیرش تنوع و تفاوت در زمینه هویت‌ها، منافع و گرایش‌های اجتماعی و سیاسی	
پایین	محوریت قانون و مصالح عمومی در گفتار و کردار سیاسی	
پایین	پرهیز از تخاصم و خشونت در حوزه‌های سیاسی و عمومی	

(منبع: ارزیابی‌های مندرج در ستون چپ این نگاره بر اساس داده‌های مندرج در پژوهش‌های مورد اشاره در اوایل این مبحث، بهویژه پیمایش‌های مربوط به ارزش‌ها و گرایش‌های ایرانیان (وزارت ارشاد، ۱۳۸۰ و ۱۳۸۲) و پیمایش فرهنگ سیاسی ایرانیان (ایسپا، ۱۳۸۴) و همچنین مشاهدات و تجربیات نگارنده استخراج و تنظیم شده است.)

۴. موانع و آفات‌های تعادل سیاسی در ایران امروز

با توجه به مندرجات نگاره بالا، بهنظر می‌رسد در عرصه سیاست امروز ایران دو حیطه از عدم تعادل بیشتری رنج می‌برد: نخست، نهادهای سیاسی و سازمان دولت. دوم، نگرش نخبگان حاکم و ذهنیت سیاسی عمومی. البته میان دو حیطه ارتباط متقابل وجود دارد. برای مثال،

ناهمانگی‌های مشکل آفرین و بیثبات‌کننده‌ای که گاه در روابط میان نهادهای حکومتی رخ می‌دهد، اگرچه با نارسایی‌ها و ابهامات مربوط به وظایف و اختیارات این نهادها و سازوکارها و رویه‌های انتخاب یا انتصاب متصدیان آنها ارتباط دارد؛ اما از رویکردهای تنازعی مسلط در میان بخشی از متصدیان و کارگزاران این نهادها نیز متأثر است. همچنین فقدان نظام حزبی متناسب و کارامد اگرچه با نارسایی‌ها و ابهامات موجود در قوانین حزبی و نظام انتخاباتی بی‌ارتباط نیست، اما بیش از آن به نگرش منفی نخبگان حاکم و همچنین مردم نسبت به تکثیرگرایی سیاسی و تحزب مربوط است. بنابراین، آسیب‌های اصلی عرصه سیاست و سطح پاییین تعادل این عرصه در ایران امروز، علاوه بر نارسایی‌ها و ابهامات مربوط به ساختارها و ترتیبات نهادی، با ذهنیت تنازعی و گفتارها و رفتارهای تخصصی نخبگان و کنشگران سیاسی ارتباط دارد. بخشی از این آسیب‌ها و مشکلات ناشی از ذهنیت و فرهنگ سیاسی نیروها و نخبگان سیاسی است، اما بخشی دیگر به موقعیت‌ها و منافع عینی آنها مربوط است.

دولت و حکومت فقط عرصه رقابت نیروها و نخبگان سیاسی نیست بلکه ابزاری برای توزیع و تخصیص منابع و فرصت‌ها نیز هست. در ایران معاصر، به علت آمیختگی شدید قدرت سیاسی با منابع و فرصت‌های اقتصادی و اجتماعی، این جنبه از عملکرد دولت اهمیت بیشتری یافته است. به عبارت دیگر، قدرت سیاسی در ایران معاصر در بسیاری موارد به ابزاری برای انحصاری کردن منابع و فرصت‌ها برای این یا آن فرد و گروه و محروم‌سازی و طرد این یا آن فرد و گروه تبدیل شده است. تا جایی که برخی صاحبنظران از شکل‌گیری و تداوم الگویی از سیاست و حکومت در ایران معاصر سخن می‌گویند که به روابط "حامی-پیرو" (کلاینتالیسم) موسوم است (Bashiriyyeh, 1984; Alamdari, 2005).

کلاینتالیسم بیانگر نوعی از روابط اجتماعی یا سیاسی است که در آن، یک طرف از منابع زیر کنترل خود برای خرید حمایت دیگران استفاده می‌کند. به این ترتیب، رابطه نامتقارن عمودی و شخصی جای روابط متقاضی افقی و نهادی را می‌گیرد. در یک نظام کلاینتالیستی، نهادها و سازمان‌های حکومتی همچون قلمروهای شخصی و گروهی تلقی می‌شوند؛ منابع عمومی و فرصت‌های همگانی به انحصار تبدیل می‌شوند؛ قدرت سیاسی به جای این که وسیله‌ای برای تجمعی منابع و نیروها در راستای پیگیری اهداف عمومی و ملی باشد به ابزاری برای تخصیص منابع در جهت منافع شخصی و گروهی تبدیل می‌شود؛ دستگاه‌های دولتی به جای این که وسیله‌ای برای ساماندهی امور عمومی باشند، به ابزاری برای سازماندهی حامیان و کنترل مخالفان تبدیل می‌شوند. در جوامعی که حکومت از نوع اقتدارگراست و در عین حال از

درآمدهای مستقیم هنگفت و بوروکراسی حجمی برخوردار است، زمینه مساعدتری برای شکل‌گیری و تسلط کلاینتالیسم وجود دارد (Roniger, 2004: 353-375; Stokes, 2008: 353-375). کلاینتالیسم، بهویژه هنگامی که در مقیاس اقتصادسیاسی ملی شکل گیرد، نه فقط مانع توسعه اقتصادی و سیاسی است، بلکه به عامل تشدید منازعات سیاسی تبدیل می‌شود؛ زیرا در چنین روابطی، قدرت و نفوذ سیاسی ارزش و جذابیت بالایی پیدا می‌کند و کسب یا حفظ آن به سرچشم منازعات و خشونت‌های سیاسی تبدیل می‌شود (اسکار، ۱۳۸۲، ۶۲-۳۴۹).

خلاصه این‌که سرشت کلاینتالیستی روابط و کردارهای سیاسی، همچنین، ویژگی آنتاگونیستی ذهنیت و گفتارهای سیاسی، دو پدیده، بهنسبت پایدار عرصه سیاست و دو مانع اصلی تعادل سیاسی در ایران معاصر بوده‌اند. نگاره زیر برخی آثار و پیامدهای این دو پدیده را در عرصه سیاست ایران نشان می‌دهد.

نگاره شماره (۴) - آثار و پیامدهای تسلط کلاینتالیسم و آنتاگونیسم بر عرصه سیاست

آثار آنتاگونیسم بر ذهنیت و گفتارهای سیاسی	آثار کلاینتالیسم بر روابط و کردارهای سیاسی
مطلق‌نگری، ساده‌سازی و شیوه‌سازی‌های تاریخی در امور سیاسی	ضعف نهادها، تزلزل جایگاه قانون و تسلط روابط شخصی بر عرصه سیاست
تمرکز بر ارزش‌ها و احساسات شخصی، گروهی و فرقه‌ای در امور عمومی و سیاسی	شکل‌گیری شبکه‌های قدرت پنهان (معطوف به منافع شخصی و گروهی) در حاشیه دولت و حکومت
عدم پذیرش تکثر و رقابت در حوزه‌های سیاسی و مدنی	تخصیص منابع و فرصت‌های عمومی بر اساس اهداف و ملاحظات شخصی و گروهی
بدبینی نسبت به مباحث انتقادی و اعتراضات سیاسی	تشدید فساد و تعیق بی‌اعتمادی سیاسی
تمایل به حداکثرسازی و تخاصمی کردن اختلافات سیاسی	تشدید گروه‌گرایی، تعارضات و منازعات سیاسی
ترس از تغییر نگرش‌ها و پرهیز از اصلاح نهادها و سازوکارهای معیوب	اختلال در فرایند توسعه و تراکم بحران‌ها و نابسامانی‌های سیاسی، اقتصادی و اجتماعی

(منبع: محتوای این نگاره توسط نگارنده و با استفاده از ادبیات کلاینتالیسم به ویژه آثار لوییس رونیگر (Roniger, 2004) سوزان استوکز (Stokes, 2009) و برایان کلایو اسمیت (اسمیت ۱۳۸۰) تنظیم شده است).

۵. بایسته‌های اعتدال‌گرایی در ایران امروز

پیش‌تر اشاره شد که اعتدال‌گرایی امری نسبی است و معنا و محتوای آن از یکسو متاثر از تجربه زیسته مردمان و از سوی دیگر، تابعی از وضعیت و نسبت نیروها و گرایش‌های موجود است. بنابراین، صرفنظر از نیت و گفتار مندانیان اعتدال‌گرایی، تأمل در زمینه‌ها و سازوکارهای برآمدن و پیروزی آنها در انتخابات اخیر، همچنین شناخت طیف‌ها و قطب‌بندی‌های سیاسی و

اجتماعی موجود می‌تواند به درک چیستی اعتدال‌گرایی و برخی ملزمات و بایسته‌های تحکیم و تداوم آن در ایران امروز کمک کند.

طیفها و قطب‌بندی‌های سیاسی در ایران امروز بیشمارند و از موضوعاتی چون مبانی مشروعیت و اقتدار سیاسی تا الگوی سیاست‌ورزی، و از معیارهای تشخیص و اولویت‌بندی مسائل و مشکلات تا شیوه‌های تصمیم‌گیری، سیاست‌گذاری و توزیع منابع و فرسته‌ها را دربرمی‌گیرند. اما در اینجا بحث را به موضوعاتی مانند سیاست خارجی، روابط سیاسی داخلی، سیاست‌های اقتصادی و سیاست‌های فرهنگی که در شعارهای انتخاباتی و برنامه‌های اعلامی دولتمردان جدید از اهمیت و اولویت بیشتری برخوردارند، محدود می‌کنیم.

در حیطه سیاست اقتصادی در طول سال‌های بعد از انقلاب شاهد طیفی از رویکردها و گرایش‌ها بوده‌ایم که یکسوی آن را دولت‌گرایی همه‌جانبه و سوی دیگر را بازار‌گرایی محض تشکیل می‌دهد. البته در طول سال‌های بعد از انقلاب، اغلب شاهد تسلط الگوهای مختلف دولت‌گرایی بوده‌ایم. در سال‌های اخیر، الگویی از دولت‌گرایی موسوم به پوپولیسم دنبال شد که مشخصه اصلی آن، تمرکز بر توزیع منابع عمومی بهمنظور جلب رضایت توده‌های مردم بود. تجربه این رویکرد، بهدلیل برخی آثار و پیامدهای منفی (مانند کم‌توجهی به بخش‌های تولیدی، بی‌اعتنایی به نهادها و نیروهای مستقل کارشناسی و تشدید تورم رکودی) علاوه‌بر تشدید بحران‌های اقتصادی، باعث بدبینی شدیدی نسبت به هرگونه مداخله‌گرایی و تقویت رویکرد بازار‌گرایی در میان برخی کارشناسان اقتصادی و نیروهای سیاسی شده است. رویکرد اعتدالی در چنین شرایطی ایجاب می‌کند که در عین فاصله‌گرفتن از این الگوی دولت‌گرایی، از افتادن در ورطه تفریط یعنی سپردن کامل زمام امور اقتصادی به نیروها و سازوکارهای بازار پرهیز شود زیرا در شرایطی که اقتصاد غیرمولد، تورمی و زیر فشار ایران، معیشت روزمره بخش بزرگی از مردم را مختل کرده است، اتخاذ سیاست‌های سریع و شدید بازار‌گرا پیامدهای اجتماعی و سیاسی نامطلوبی به همراه خواهد داشت.

در زمینه سیاست خارجی نیز، امروزه در ایران طیفی از گرایش‌ها ابراز وجود می‌کنند که یکسوی آن را بدبینی کامل نسبت به قدرت‌های غربی (بهویژه ایالات متحده آمریکا) و تمایل به ادامه سیاست ستیزه‌جویانه با این قدرت‌ها و سوی دیگر آن را خوش‌بینی کامل و تمایل به ادغام سریع در نظام مورد نظر قدرت‌های غربی تشکیل می‌دهد. در این مورد نیز طی سال‌های بعد از انقلاب و بهویژه در سال‌های اخیر، اغلب رویکرد نخست بر کردار و گفتار رسمی کشور حاکم بوده است. این وضعیت، علاوه‌بر تحمیل هزینه‌های فزاینده بر حیطه‌های اقتصادی،

سیاسی و اجتماعی، باعث تقویت رویکرد دوم در میان بخشی از نیروهای منتقد و مخالف شده است. بنابراین، در این مورد نیز احتمال غلتیدن در ورطه تفریط افزایش یافته است. از منظر ژئوپلیتیک و استراتژیک هر گونه گیست ناگهانی یا چرخش شدید در گفتار و کردار روابط خارجی، علاوه بر اثرات احتمالی نامطلوب بر جایگاه منطقه‌ای و جهانی ایران، ممکن است باعث تشدید خطوط منازعه در داخل شود. بهویژه این‌که، در طول سال‌های بعد از انقلاب هویت و موجودیت بخشی از نیروها و بازیگران سیاسی با رویکرد نخست گره خورده است. در چنین شرایطی، معنا و لازمه اعتدال‌گرایی در سیاست خارجی این است که علاوه بر تأکید بر گفتارهایی متعادل، سیاست‌ها و اقدامات مناسب و به‌هنگام در جهت کاهش سطح فشارهای خارجی و بهبود موقعیت بین‌المللی و منطقه‌ای ایران اتخاذ و پیگیری شود.

در حیطه اجتماعی و فرهنگی نیز می‌توان به طیفی از گرایش‌ها و روش‌ها اشاره کرد که یکسوی آن را بی‌اعتمادی به جامعه و سازوکارهای کنترل اجتماعی و اعتقاد به قیومیت و کنترل اجبارآمیز حکومت بر عرصه‌های اجتماعی و فرهنگی دربرمی‌گیرد. به‌منظور ترویج یا حفظ الگوهای خاصی از زیست اجتماعی و فرهنگی تشکیل می‌دهد و سوی دیگر آن را تمایل به آزادسازی همه جانبی عرصه‌های اجتماعی و فرهنگی. در سال‌های اخیر به دلیل تشدید کنترل و محدودسازی عرصه‌های اجتماعی و فرهنگی، همچنانین تقلیل سیاست‌های فرهنگی به حفظ و یا ترویج الگوهای خاصی از سبک زندگی (برای مثال در مورد نوع پوشش)، زمینه برای تقویت گرایش‌های متعارض و تفریطی مساعد شده است. در این مورد نیز، لازمه اعتدال‌گرایی، اتخاذ رویکردی منعطف و متناسب با سطح توسعه اجتماعی و تنوع فرهنگی در ایران امروز است.

در حیطه حکمرانی و روابط سیاسی داخلی نیز شاهد طیفی هستیم که یکسوی آن را گرایش به اقتدارگرایی، یکسان‌سازی و تک‌صدایی کردن عرصه سیاست داخلی و سوی دیگر را تمایل به شالوده‌شکنی کل نظام سیاسی و سیاسی‌کردن همه موضوعات و مسائل اجتماعی تشکیل می‌دهد. با تفوق گرایش نخست، بهویژه در سال‌های اخیر که با انقباض شدید فضای سیاسی و امنیتی شدن اختلافات و اعترافات سیاسی همراه بوده، رویکرد مقابل بیشتر تقویت شده و زمینه‌های تشدید سیاست‌زدگی و دامن‌زدن به مطالبات سیاسی حداکثری را فراهم کرده است. در این مورد نیز، انتظار این است که رویکرد اعتدالی با نگاهی همه‌جانبه به عرصه امروزین سیاست ایران و اتخاذ رویکردی متعادل در جهت اصلاح شیوه‌های حکمرانی و سیاست‌ورزی عمل کند.

تردیدی نیست که اتخاذ و اجرای سیاست‌های متوازن، سنجیده و به دور از افراط و تفريط در عرصه‌های مختلف اقتصادی، سیاسی، بین‌المللی، فرهنگی و اجتماعی در ایران امروز به تنها‌ی از قوه مجریه برنمی‌آید. ساختار سیاسی رسمی در ایران، بسی بزرگ‌تر از قوه مجریه است. همچنان، نیروها و بازیگران مؤثر در عرصه سیاست، بسی بیشتر از نیروها و بازیگران رسمی هستند. به عبارت دیگر، ساختارها و روابط حقیقی سیاسی در ایران امروز سیار پیچیده‌تر از ساختارها و روابط حقوقی آن؛ و عرصه‌های پنهان سیاست، بسی گسترده‌تر از عرصه‌های آشکار آن است. بنابراین، پیشرفت سیاست اعتدالی پیش و بیش از هرچیز مشروط به وجود تعادل در کل عرصه سیاست است. بر این اساس، نیروهای اعتدال‌گرا باید متعادل‌سازی سیاست را در کانون توجه و دستورکار خود قرار دهند.

۶. راهبردی اعتدالی برای ایجاد تعادل سیاسی در ایران امروز

برقراری تعادل سیاسی فرایندی چندبعدی، پیچیده و طولانی است که پیشرفت آن در گرو هم‌افزایی مجموعه‌ای از پویایی‌ها و اصلاحات اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و سیاسی است. بنابراین، ملزمات و عوامل دخیل در این فرایند بسی فراتر از سیاست‌ها و اقدامات حکومتی است. با وجود این، دولت به دلیل جایگاه و منابعی که در اختیار دارد، می‌تواند نقشی محوری در پیشرفت، توقف یا واگشت این فرایند ایفاء کند. نقش آفرینی دولت در این زمینه تا حدود زیادی به نگرش و رویکرد کارگزارانش بستگی دارد. رویکرد اعتدال‌گرا ایجاب می‌کند که این فرایند از طریق اصلاح ساختارها و مناسبات موجود دنبال شود. با توجه به شعارها و سیاست‌های اعلامی دولت اعتدال‌گرا، راهبرد مناسب برای تقویت تعادل سیاسی توسط این دولت، باید سه محور زیر را دربرگیرد:

الف: ارتقای شاخص‌هایی که به خود سازمان دولت و عملکرد دولتمردان مربوط است. در این محور، می‌توان به سیاست‌ها و اقدامات زیر اشاره کرد:

۱- تقید دولتمردان به قانون و تعهدات اجتماعی بهمنظور تقویت قانونگرایی و

شهروندمداری؛

۲- ابتنای سیاست‌ها و تصمیمات دولت بر تفکر راهبردی، نهادهای تخصصی و نیروهای کارشناس؛ بهمنظور تقویت آینده‌نگری، نهادمندی و تخصص‌گرایی؛

۳- ارائه اطلاعات درست و بهنگام و فراهم‌کردن فضای نقد و بازبینی سیاست‌ها و تصمیمات بهمنظور تقویت شفافیت سیاست‌ها و انتقادپذیری سیاستمداران؛

- کاهش تصدی‌گری و مداخله در حوزه‌هایی که بخش خصوصی، نیروهای مدنی و شهروندان، توانمندی ساماندهی آن را دارند بهمنظور تقویت کارکردهای فرصت‌سازی و هدایتگری دولت؛
 - کاهش حجم و هزینه بوروکراسی دولتی و افزایش بهره‌وری مدیران و کارگزاران دولتی بهمنظور چابکسازی و تقویت کارامدی دولت؛
 - مقابله نظاممند با فساد در درون دستگاه‌های دولتی، اصلاح سیاست‌های توزیع و تخصیص منابع و بهبود سازوکارهای نظارتی بهمنظور تقویت سلامت و پاسخگویی دولت؛
- ب- مقابله با رویکردها و گفتارهای تخاصمی (آنتاگونیسم) در فضای سیاسی و اجتماعی. در این محور، سیاست‌ها و اقدامات زیر از اهمیت و اولویت بیشتری برخوردارند:
- تلطیف و انبساط فضای سیاسی داخلی از راه تقویت گفتارها و کردارهای همگرایانه و تعاملی در جهت تقویت و تحکیم مردم‌سالاری؛
 - تعهد دولت به تنش‌زدایی و رویکردهای تعاملی در سیاست‌خارجی و اجتناب از گفتارها و کردارهای تنش‌زا و بهانه‌آفرین؛
 - طراحی و اجرای سیاست‌ها و اقداماتی در جهت حل و فصل یا تخفیف تعارضات و منازعات سیاسی موجود. در این مورد لازم است هر دو سطح داخلی و خارجی تعارضات و منازعات به‌طور هم‌زمان مورد توجه قرار گیرد، زیرا در شرایط فعلی این دو سطح از تعارضات و منازعات با هم مرتبط و از یکدیگر متأثرند.
- ج- مبارزه با مراکز و شبکه‌های پنهان و غیرمسئول منافع و قدرت و مقابله با حامی‌پروری (کلاینتالیسم) که این کار از مجرای اصلاح ساختارها و روابط اقتصادی می‌گذرد. در این مورد نیز، اتخاذ سیاست‌ها و اقداماتی ضروری می‌نماید که برخی از آنها به‌شرح زیر است:
- اصلاح و شفافسازی سازوکارهای خصوصی‌سازی، تخصیص منابع و بودجه‌بندی؛
 - اصلاح مقررات و سیاست‌های پولی، مالی و تجاری در راستای تقویت بخش‌های مولد؛
 - نظاممند و شفاف‌کردن اطلاعات مربوط به فعالیت‌ها و مبادلات بخش‌های خصوصی و عمومی؛
 - تقویت استقلال و اقتدار نهادهای نظارتی و بازرگانی؛

۵- به رسمیت شناختن و تقویت تشكل‌های صنفی و حرفه‌ای در بخش‌های مختلف اقتصادی؛

۶- تقویت جریان آزاد اطلاعات و فضای بحث و نقد درباره امور عمومی.

تردیدی نیست که پیشبرد سیاست‌ها و اقدامات مزبور، به تنهایی از قوه مجریه برنمی‌آید و مستلزم همسویی و همکاری همه نهادها و نیروهای سیاسی و اجتماعی است. با وجود این، دولت فعلی از زمینه‌ها، ظرفیت‌ها و فرصت‌های قابل ملاحظه‌ای برای پیگیری و تحقق اهداف مزبور برخوردار است؛ نخست این‌که، اکثر دولتمردان جدید از تجربیات مدیریتی و پشتونه‌های علمی و کارشناسی قابل ملاحظه‌ای برخوردارند. دوم این‌که، رویکرد اعتدالی و ترکیب ائتلافی دولت زمینه مناسبی برای همگرایی نهادهای حکومتی و همچنین جلب اعتماد و حمایت طیف وسیعی از نیروهای سیاسی، تشكل‌های مدنی و افکار عمومی فراهم ساخته است. سوم این‌که، به‌نظر می‌رسد سطح انتظارات عمومی در حال حاضر متعادل‌تر از برخی برده‌های مشابه (همچون دوره موسوم به اصلاحات) باشد. اصولاً تجربیات نخبگان و نیروهای سیاسی و اجتماعی طی چند دهه اخیر، در مجموع، سطح عقلانیت سیاسی را در جامعه ایران ارتقاء داده است. چهارم این‌که نشانه‌هایی از همگرایی داخلی و تمایل بین‌المللی برای حل و فصل سطوحی از تعارضات و منازعات خارجی و داخلی به‌چشم می‌خورد. این موارد روی‌هم رفته دولت را قادر می‌سازد تا سیاست‌های سنجیده و مؤثری را در جهت پیشبرد اهداف مزبور اتخاذ و اجرا کند.

فرجام

ظهور شعار اعتدال‌گرایی و پیروزی منادیان آن در انتخابات اخیر، امری اتفاقی نبود. این رویداد از یکسو ریشه در این باور عمومی داشت که نابسامانی‌ها و تنگناهای اقتصادی و همچنین مشکلات و چالش‌های سیاسی و بین‌المللی که در چند سال اخیر کشور را فراگرفته، ناشی از حاکمیت نیروها و رویکردهای تندرو و افراطی بوده است. تحرک سیاسی نیروهای میانه‌رو در آستانه انتخابات و افزایش تدریجی حمایت افسار و گروه‌های مختلف اجتماعی از شعارها و برنامه‌های اعلامی اعتدال‌گرایان روی‌هم رفته زمینه‌های پیروزی انتخاباتی آنان را فراهم کرد. این پیروزی امیدهایی را برای تحولات مثبت در عرصه‌های داخلی و خارجی و بهویژه نویدهایی را برای چرخش کلی فضای سیاسی کشور به سوی اعتدال و تعادل ایجاد کرد.

با وجود این، تجربیات گذشته و شرایط فعلی سیاسی ایران، امکان پیشرفت برنامه‌ها و سیاست‌های مورد نظر اعتدال‌گرایان و تداوم و تحکیم رویکرد اعتدالی را با تردیدهایی مواجه

می‌سازد. عدم تعادل در ساختار و روابط سیاسی، اقتصادی و فرهنگی که بهویژه خود را در قطببندی‌های رادیکال و تسلط گفتارهای تخصصی و روابط حامی‌پیرو نشان می‌دهد، موانع سختی بر سر راه سیاست اعتدالی است. در چنین وضعیتی، تلاش برای متعادل‌سازی عرصه سیاست، شرطی لازم برای پیشبرد و تداوم سیاست‌های اعتدالی و اولویت نیروهای اعتدال‌گرا خواهد بود.

متعادل‌سازی سیاسی در گام نخست می‌تواند از امور زیر اختیار دولت (کابینه) آغاز شود. چینش کابینه و مدیران ارشد قوه مجریه بر اساس شایسته‌سالاری و مشاوره‌های نظاممند، ابتنای تصمیم‌گیری و سیاستگذاری بر تفکر راهبردی، کارشناسی و عقل جمعی، تلطیف گفتار و تعديل کردار سیاسی، پاسخگویی و نقدپذیری مسئولان اجرایی از جمله مواردی است که می‌تواند از همان آغاز در دستور کار جدی دولت قرار گیرد. در گام دوم، دولت می‌تواند از طریق پیشبرد تنش‌زدایی در روابط خارجی، حمایت از انبساط فضای سیاسی و فرهنگی، ایجاد رونق و شفافیت در فضای اقتصادی، کمک به فعال شدن بخش‌های حاشیه‌ای شده و توانمندسازی گروه‌های آسیب‌پذیر، پایگاه‌های اجتماعی و سیاسی خود را تقویت کند. سرانجام، دولت می‌تواند با اتخاذ رویکرد تعاملی با دیگر نیروها و نهادهای و تقویت همگرایی و اجماع بر سر برنامه‌ها و سیاست‌های کلان، زمینه را برای حرکت کشور به‌سوی تعادل سیاسی و اجتماعی پایدار فراهم سازد.

با توجه به تراکم و درهم‌تنیدگی مسائل و چالش‌ها، همچنین با توجه به ویژگی‌های فضای سیاسی، طبعاً برخی از سیاست‌ها و اقدامات مورد اشاره ممکن است با موانع و مقاومت‌هایی روبرو شود. برای مثال، تلاش برای حل و فصل تعارضات و منازعات خارجی و داخلی، ممکن است با مقاومت گروه‌هایی مواجه شود که ارزش‌ها و اهداف خود را با رادیکالیسم و یا قطببندی‌ها و مواضع تخصصی پیوند داده‌اند. همچنین، مقابله با کلاینتالیسم از آنجا که با ساختارهای منافع و شبکه‌های قدرت پنهان برخورد می‌کند، ممکن است مقاومت گروه‌های ذینفع را برانگیرد و زمینه‌ساز فشار بر دولت و تشديد تعارضات و منازعات سیاسی شود. آنچه ممکن است وضعیت را پیچیده‌تر سازد، درآمیختن این دو مقوله و تبدیل هر یک از این دو به ابزار و سنگر دیگری است. به عبارت دیگر، ممکن است گروه‌های ذینفع در پشت رادیکالیسم و مواضع آنتاگونیستی پنهان شوند و یا نیروهای رادیکال و ستیزه‌جو برای تقویت منابع و استقلال عمل خود بیش از پیش به تقویت شبکه‌های کلاینتالیستی مبادرت ورزند.

اگر دولت عزم جدی در عملیاتی کردن و پیشبرد اهداف و برنامه‌های اعلامی خود دارد، باید توان خود را برای مقابله با مقاومت‌ها و فشارهای احتمالی افزایش دهد. در این مورد، علاوه‌بر جلب اعتماد و همکاری دیگر نهادهای حکومتی و ارائه مستمر گزارش‌های روشنگرانه به نهادهای تصمیم‌ساز و نظارتی و همچنین افکار عمومی، لازم است پایگاه اجتماعی خود را، بهویژه در میان اقشار و گروه‌های استراتژیک ثبت و تقویت کند. در این مورد، بهویژه باید به دانشگاهیان، دانشجویان، زنان، جوانان، کارآفرینان و صاحبان سرمایه‌های مولد، نیروی کار و تهییدستان شهری توجه داشته باشد. توجه هم‌زمان به مسائل و مطالبات متفاوت این اقشار و طبقات در قالب مجموعه‌ای از سیاست‌های متعادل و مکمل به تقویت پایگاه اجتماعی دولت کمک خواهد کرد. در پایان، مواردی از چنین سیاست‌هایی به شرح زیر پیشنهاد می‌شود:

- ۱- ایجاد ثبات و امنیت در بازار و پویایی در فضای کسب‌وکار از راه سیاست‌های متعادل پولی و مالی داخلی و تقویت ارتباط اقتصاد ملی با اقتصاد جهانی. این سیاست به جلب و تداوم حمایت کارآفرینان و صاحبان سرمایه‌های مولد از دولت کمک خواهد کرد.
- ۲- تلاش در جهت تأمین حقوق و مطالبات کارگران از راه تعديل قوانین و مقررات و میانجیگری سازنده در موارد تعارض میان آنها و کارفرمایان (سیاست سه‌جانبه‌گرایی). این سیاست باعث تقویت پایگاه دولت در میان کارگران خواهد شد.
- ۳- تلاش در جهت کاهش فقر و ارتقای سطح زندگی طبقات پایین و اقشار آسیب‌پذیر از راه حمایت‌های هدفمند و تقویت نظام تأمین اجتماعی و مددکاری، حمایت از نظام بهداشت و درمانی عمومی. اجرای چنین سیاست‌هایی، پایگاه دولت را در میان طبقات پایین و تهی‌دستان افزایش خواهد داد.
- ۴- تلاش در جهت تقویت استقلال و امنیت نهادها و نیروهای علمی و فرهنگی (حوزه‌های علمیه، دانشگاه‌ها و مراکز فرهنگی و هنری). این سیاست پیوند میان دولت با نیروها و نخبگان علمی، فرهنگی و هنری را تقویت خواهد کرد.
- ۵- تلاش در جهت انبساط فضای سیاسی و اجتماعی و حمایت از آزادی‌های قانونی برای نیروها و تشکل‌های سیاسی و مدنی. این سیاست، پایگاه دولت را در میان نیروهای سیاسی و طبقات متوسط جدید شهری، جوانان و زنان حفظ و تقویت خواهد کرد.

اتخاذ و اجرای همزمان چنین سیاست‌هایی ممکن است در نگاه نخست بسیار دشوار و بعضًا ناسازگار جلوه‌کند اما رویکرد اعتدالی در رویارویی با چنین پیچیدگی‌ها و ناسازگی‌هایی است که باید جوهره و توانمندی خود را آشکار سازد.

پانوشت

۱. این مقاله در ماههای اولیه پس از انتخابات یازدهمین دوره ریاست جمهوری نوشته و خلاصه‌ای از آن در «همایش تبیین مفهوم اعتدال» در شهریور ۱۳۹۲ ارائه شد. پس از آن از سوی مسئولان همایش برای چاپ در فصلنامه راهبرد درنظر گرفته شد، اما فرایند انتقال مقاله از دبیرخانه همایش به فصلنامه و ارزیابی آن در دفتر فصلنامه و سپس قرارگرفتن در نوبت چاپ بسی طولانی شد. در این مدت تحولات زیادی رخ داده که برخی مؤید پیش‌بینی‌ها و برخی نیز متفاوت با انتظارات و پیشنهادهای مقاله بوده است. باوجود این، بهمنظور حفظ اصالت و فضای نگارش مقاله، تغییری در محتوای اصلی مقاله داده نشده، اگرچه پس از پذیرش مقاله از سوی فصلنامه بنا به پیشنهاد داوران ویرایش شده و ترتیب مطالب و عناوین آن نیز تغییراتی کرده است.

منابع فارسی

- اخوان کاظمی، بهرام (۱۳۸۸)، *علل ناکارامدی احزاب در ایران*، تهران: مرکز استاد انقلاب اسلامی.
- اسمیت، برایان کلایو (۱۳۸۰)، *فهم سیاست جهان سوم*، ترجمه امیرمحمد حاجی‌یوسفی، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی وزارت امور خارجه.
- پاتنم، رابت (۱۳۸۰)، *دموکراسی و سنت‌های مدنی*، ترجمه محمدتقی دلفروز، تهران: نشر سلام.
- پای، لوسین و همکاران (۱۳۸۰)، *بحran‌ها و توالی‌ها در توسعه سیاسی*، ترجمه غلامرضا خواجه‌سروری، تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی.
- پورنچاتی، احمد (مرداد ۱۳۹۲)، "اعتدال برره بلوغ اصلاح طلبی"، *مجله مهرنامه*. سال ۴، شماره ۳۰: ۷۸.
- تیلی، چارلز (۱۳۹۰)، *اعتماد و حکمرانی*، مترجمان: رضا سیمیر و ارسلان قربانی، تهران: دانشگاه امام صادق.
- حجاریان، سعید (مرداد ۱۳۹۲)، "کجاست رأی حکیمی و رأی برهمنی"، *مجله مهرنامه*. سال ۴، شماره ۳۰: ۷۵.
- حقیقت، سیدصادق (شهریور ۱۳۹۲)، "از موعود‌گرایی سیاسی به اعتدال"، *همشهری ماه*. شماره ۱۱۱: ۲۱-۲۰.
- خاتمی، محمدرضا (مهر ۱۳۹۲)، "اعتدال در مقام خط صفر"، *مجله مهرنامه*. سال ۴، شماره ۳۰: ۸۰.
- خانیکی، هادی (مرداد ۱۳۹۲)، "اعتدال چه نیست؟"، *مجله مهرنامه*. سال ۴، شماره ۳۰: ۸۱.
- دفتر مطالعات و تحقیقات سیاسی وزارت کشور (۱۳۷۸)، *"تحزب و توسعه سیاسی"*، *مجموعه مقالات تحزب و توسعه سیاسی*. تهران: همشهری.
- دلاوری، ابوالفضل (۱۳۷۸)، *ریشه‌های اجتماعی خشونت و بی‌ثباتی سیاسی در ایران معاصر*. پایان‌نامه دکترای علوم سیاسی، تهران: دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران.
- دلاوری، ابوالفضل (بهار ۱۳۸۹)، "زمانمندی و الگوهای دگرگونی‌های اجتماعی: درآمدی بر ویژگی‌های دگرگونی‌های اجتماعی در ایران معاصر"، *مجله جامعه‌شناسی ایران* (فصلنامه انجمن جامعه‌شناسی ایران). سال ۱۱، شماره ۱: ۱۰۸-۷۸.
- راسخ، محمد (۱۳۸۸)، *ناظارت و تعادل در نظام حقوق اساسی*. تهران: دراک.
- روح، محمدمجود (مرداد ۱۳۹۲)، "به سوی نهضت ملی اعتدال"، *مجله مهرنامه*. سال ۴: ۶۷-۶۶.

- روحانی، حسن (۱۲ مرداد ماه ۱۳۹۲)، متن سخنرانی در مراسم تنفيذ، قابل دسترسی در: www.mashreghnews.ir
- روحانی، حسن (۱۶ مرداد ۱۳۹۲)، متن کامل برنامه، اصول کلی و خط مشی دولت امید و تدبیر.
- روحانی، حسن (۱۴ مرداد ۱۳۹۲)، متن سخنرانی در مراسم تحلیف، قابل دسترسی در: www.mashreghnews.ir
- ساعی، علی (۱۳۸۶)، *دموکراتیزاسیون در ایران*، تهران: آگاه.
- سریع القلم، محمود (مرداد ۱۳۹۲)، "نظریه اعتدال"، مجله *مهرنامه*، سال ۴، شماره ۳۰: ۸۵-۸۲
- سمیعی اصفهانی، علیرضا (۱۳۸۵)، *شکاف‌های اجتماعی و تأثیر آن بر رفتار سیاسی دولت*، رساله دکتری در علوم سیاسی. تهران: دانشگاه تهران.
- شفیعی فر، محمد (۱۳۸۷)، *بچران‌ها و بی‌ثباتی‌ها در جمهوری اسلامی ایران*، رساله دکتری علوم سیاسی. تهران: دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران.
- فیاض، ابراهیم (مرداد ۱۳۹۲)، "ستنت اصلاح طلبی و اصولگرایی"، *مهرنامه*، سال ۴، شماره ۳۰: ۷۶-۷۷
- قریشی، فردین (۱۳۹۰)، *بچران ناهماهنگی پایدار قوای سه‌گانه حاکمیت: مطالعه موردی ایران*، قابل دسترسی در: <http://www.Khabaronline.ir> کد مطلب: ۱۹۳۴۱۴ (۱۹ دی).
- کرمی، محمدحسین (۱۳۹۳)، *تعادل عمومی بازارها (نگاهی فلسفی و روش شناختی)*، تهران: پژوهشگاه حوزه و دانشگاه.
- کور، اسکار (پاییز ۱۳۸۲)، "بنیان‌های سیاسی سیاست‌های توسعه اقتصادی"، ترجمه ابراهیم عباسی، *فصلنامه راهبرد، نشریه مرکز تحقیقات استراتژیک*، شماره ۲۹: ۴۹-۶۲
- کوشافر، محسن (۱۳۸۹)، *تحلیل جامعه‌شناختی عدم تشیبیت دموکراسی در ایران با تأکید بر رویکرد نخبه‌گرایی، پایان‌نامه دکتری جامعه‌شناسی*، تهران: دانشگاه تربیت مدرس.
- مرکز افکارستیجی دانشجویان ایران (۱۳۸۵)، *فرهنگ سیاسی مردم ایران*، (موج اول پیمایش ملی)، تهران: مرکز افکارستیجی دانشجویان ایران (ایسپا)- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی.
- مطهری، علی (مهر ۱۳۹۲)، "اعتداًل‌گرایی امری در تعارض با جناح‌بندی‌های سیاسی موجود است"، مجله *مهرنامه*، شماره ۷۹: ۳۰
- مورگنتا، هانس، جی (۱۳۷۴)، *سیاست میان ملت‌ها: تلاش در راه قدرت و صلح*، ترجمه حمیرا مشیرزاده، تهران: مرکز انتشارات وزارت امور خارجه.
- مهرگان، نادر و همکاران (زمستان ۱۳۹۱)، "برآورد روند سرمایه اجتماعی در استان‌های ایران"، *فصلنامه پژوهش‌ها و سیاست‌های اقتصادی*، شماره ۵-۲۳: ۶۴-۲۳
- میدری، احمد (۱۳۹۲)، *مسئله سیاستگذاری در اقتصاد ایران از نظر گروه مشاورین هاروارد*، تهران: مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی.
- وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی: دفتر طرح‌های ملی (۱۳۸۰)، *ارزش‌ها و نگرش‌های ایرانیان: یافته‌های پیمایش در استان کشور*، تهران: دفتر انتشارات طرح پیمایش ملی ارزش‌ها و نگرش‌های ایرانیان.
- هاشمی، سیدمحمد (۱۳۸۰)، *حقوق اساسی جمهوری اسلامی*، جلد اول، تهران: میزان.
- همشهری ماه (شهریور ۱۳۹۲)، "یک واژه و بینهایت تعریف: نگاهی به تعریف اعتدال و میانه‌روی از زبان چهره‌های برجسته سیاسی"، *همشهری ماه*: ۲۹-۱۱۱-۲۸.

منابع لاتین

- General Equilibrium Theory, <http://www.investopedia.com/terms/g/general-equilibrium-theory.asp>.
- Roemer, John E. (March 2003), "Political Equilibrium with Private or/and Public Campaign Finance: A Comparison of Institutions", *Cowles Foundation Discussion Paper*, No. 1409, Available at SSRN: <http://ssrn.com/abstract=386087>.
- Alamdari, K. (2005), "The Power Structure of the Islamic Republic of Iran: Transition from Populism to Clientelism and Militarization of the Government", *Third World Quarterly*. 26(8): 1285-1301.
- Bashiriyeh, H. (1984), *The State and Revolution in Iran*, New York: Martin's Press.
- Farazmand, ali (2001), "Privatization and Public Enterprise in Post-Revolutionary Iran", *Public Administration Review*, 59(6): 509-522.
- Farazmand, Ali (2005), "State Tradition and Public Administration in Iran" in Ali Farazmand (ed), *Handbook of Comparative and Development Public Administration*. N.Y. Marcel Dekker: 612-646.
- Farhi, Farideh (2008), "Crafting the National Identity Amidst Contentious Politics in Contemporary Iran", in: Katouzian, H & Shahidi, H. (eds) *Iran in The 21th Century- Politics, Economics and Conflict*. New York: Routledge.
- Foran, John (ed) (1994), *A Century of Revolution: Social Movements in Iran*, Minneapolis: University of Minnesota press.
- Gheissari, Ali & Kaveh-Cyrus Sanandaji (2009), "New Conservative Politics and Electoral Behavior in Iran". in Gheissari, Ali (ed), *Contemporary Iran: Economy, Society, Politics*, New York: Oxford University Press: 275-298.
- Hagopian, Frances (2000), "Political Development Revisited", *Comparative Political Studies*, 33 (6/7) (August/September): 880-911.
- Higgott, Richard (1989), *Political Development Theory: The Contemporary Debate*, London: Croom Helm.
- Katouzian, H. & Shahidi, H. (eds) (2008), *Iran in The 21th Century- Politics, Economics and Conflict*, New York: Routledge.
- Mohammadi, A. (2011), *Organisational Change in Political Parties in Iran*, Durham: Durham University Press.
- Ordeshook, Peter C. &K. A. Shepsle (eds) (1982) *Political Equilibrium: A Delicate Balance*. Washington D.C. Kluwer.
- Przeworski, A (1988), "Democracy as a Contingent Outcome of Conflict" in J.Elster and R. Slagstad(eds), *Constitutionalism and Democracy*. Cambridge: Cambridge University Press.

- Roniger, Luis (April 2004), "Political Clientelism, Democracy and Market Economy", *Comparative Politics*, 36(3): 353-375.
- Rummel, R. J. (1975), *Understanding Conflict and War*, 5 Vol, California: Sage Publication.
- Rustow, D. (1970), "Transition to Democracy : Toward a Dynamic Model", *Comparative Politics*. 2(3) :337-63.
- Sadri, Mahmoud&Ahmad Sadri (2008), "Three Dissent: Cognitive, Expressive and Traditionalist Discourses Discontent in Contemporary Iran" in Katouzian, H. & Shahidi, H. (eds) Iran in The 21th Century- Politics, *Economics and Conflict*, New York: Routledge.
- Schroeder, Paul W (1989), "The Nineteenth Century System: Balance of Power or Equilibrium?", *"Review of International Studies*, 15(2): 135-153.
- Stokes, Susan C. (2008), "Political Clientelism", in *Oxford Handbook of Comparative Politics*, Edited by Carles Boix & susan c. Stokes. Available at: <http://www.Oxford Handbook .com>.
- The American Heritage Dictionary (2000), *Equilibrium*, Available at:www.TheFreeOnlineDictionary.com